



**РУБІЖАНСЬКА МІСЬКА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**

(32 сесія)

**РІШЕННЯ**

«30» серпня 2017 р. м. Рубіжне

№ 32/17

Про стан законності, правопорядку,  
боротьби із злочинністю та результати  
діяльності на території м. Рубіжне  
у першому півріччі 2017 року

Заслухавши інформацію, надану в.о. керівника Севєродонецької місцевої прокуратури радником юстиції Онуфрієнком О.В. про стан законності, правопорядку, боротьби із злочинністю та результати діяльності на території м. Рубіжне у першому півріччі 2017 року (додається), на підставі рекомендації постійної комісії міської ради мандатної, з питань депутатської діяльності і етики, гласності та законності від «23» серпня 2017 р., керуючись п. 3 ст. 6 Закону України «Про прокуратуру» та п.40 ч.1 ст.26, п. 3 ч. 4 ст. 42, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рубіжанська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

Інформацію про стан законності та заходи щодо її зміцнення за перше півріччя 2017 року взяти до відома.

Міський голова

С.І. Хортів



Прокуратура України  
**ПРОКУРАТУРА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
**СЄВЕРОДОНЕЦЬКА МІСЦЕВА ПРОКУРАТУРА**

вул. 8 Березня, 2, м. Сєвєродонецьк, 93404  
04-77

факс (06452) 4-

№03/03/

**Рубіжанському міському голові**  
**Хортіву С.І.**

## **ІНФОРМАЦІЯ**

**про стан законності та заходи щодо її зміцнення**  
**(в порядку п. 3 ст. 3 Закону України «Про прокуратуру»)**

Рубіжанським відділом Сєвєродонецької місцевої прокуратури спільно з правоохоронними органами міста **протягом першого півріччя 2017** року вжиті певні заходи щодо забезпечення та зміцнення законності і правопорядку.

На реалізацію ст. 25 Закону України «Про прокуратуру» упродовж 6 місяців поточного року проведено координаційну нараду керівників правоохоронних органів міста та суду з питань протидії злочинності та корупції, створено 3 спільні групи по боротьбі з окремими видами злочинів, складений 1 спільний аналіз стану протидії злочинності в місті Рубіжне.

Вжиті скоординовані заходи певною мірою сприяли стабілізації криміногенної обстановки.

Зокрема, зменшилась кількість крадіжок (176 проти 207, -15%), грабежів (8 проти 10, тобто на 20%), розбоїв (2 проти 5, тобто на 60%).

Зменшилась кількість злочинів проти життя та здоров'я особи (44 проти 49, або на 10,2%).

Протягом 6 місяців 2017 року на території міста зареєстроване 1 умисне вбивство (1 у 2016 році), не обліковано кримінальних правопорушень за фактами умисних тяжких тілесних ушкоджень, у тому числі, що спричинили смерть потерпілого. Також, не зареєстровано фактів незаконного позбавлення волі або викрадення людини (1 у 2016 році).

У минулому періоді 2017 року збільшилась кількість виявлених злочинів у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів та прекурсорів (60 проти 33, або на 81,8%), у тому числі збільшилась кількість виявлених фактів їх збуту (з 0 до 12).

В цілому, протягом 6 місяців 2017 року Рубіжанським ВП ГУНП в Луганській області до ЄРДР внесені відомості про вчинення 814 (у 2016 – 751)

кримінальних правопорушень.

Із загальної кількості зареєстрованих у 2017 році правопорушень закрито 271 проти 261 у попередньому році.

Протягом 6 місяців 2017 року всього обліковано 543 - фактично вчинених кримінальних правопорушень, що на 10,8% більше ніж у 2016 році (490).

З числа облікованих злочинів особливо тяжкі – 11 (17, -35,3%), тяжкі - 179 (101, +77,2%), середньої тяжкості – 183 (218, -16,1%), невеликої тяжкості – 170 (154, +10,4%).

Структура кримінальних правопорушень у порівнянні з аналогічним періодом 2016 року дещо змінилася.

Так, якщо у 2016 році у структурі кримінальних правопорушень частка злочинів проти власності становила 61% (299), то у 2017 році вона складає 49,7% (270).

Збільшилася кількість шахрайств (з 72 до 77, або на 6,9%), привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (з 1 до 5, або на 400%).

Менше виявлено злочинів у сфері господарської діяльності (2 проти 4 у 2016 році, або на 50%).

Протягом 6 місяців 2017 року зменшилась кількість злочинів проти громадського порядку та моральності (9 проти 13 у 2016 році, -30,8%), зокрема хуліганств (з 7 до 4, або на 42,9%).

Втричі збільшилась кількість виявлених злочинів у сфері службової діяльності та професійної діяльності, пов'язаної з наданням публічних послуг (63 проти 12 у 2016 році).

При зменшенні активності бойових дій на території області та обстрілів з боку незаконних збройних формувань, вдвічі збільшилась кількість зареєстрованих кримінальних правопорушень проти громадської безпеки (25 проти 12 у 2016 році).

Зокрема, обліковано 2 кримінальних правопорушення за фактами створення та участі у діяльності незаконних збройних формувань, 23 факти незаконного зберігання зброї та бойових припасів.

З 13 до 7, або на 46,2%, зменшилась кількість злочинів проти безпеки виробництва.

Не зареєстровано злочинів проти статевої недоторканості (1 в минулому році).

Зменшилась кількість злочинів проти безпеки руху та експлуатації транспорту (з 9 до 2, або на 77,8%).

Вдвічі збільшилась кількість злочинів проти авторитету органів державної влади, органів місцевого самоврядування та об'єднань громадян (з 10 до 25, або на 150%).

Вивченням динаміки вчинення кримінальних правопорушень за категоріями осіб встановлено наступне.

На 25% зменшилась кількість кримінальних правопорушень, вчинених неповнолітніми або за їх участю (12 проти 16 у 2016 році), на 12,5% зменшилась кількість злочинів, вчинених у групі (21 проти 24 у 2016 році).

Разом з тим, у першому півріччі 2017 року на 29,4% збільшилась кількість злочинів, вчинених у стані алкогольного сп'яніння (22 проти 17).

На 1,1% збільшилась кількість злочинів, вчинених особами, що раніше їх вчиняли (96 проти 95 у 2016 році).

Певною мірою недоліки і прорахунки у протидії злочинності та профілактиці кримінальних правопорушень обумовлені, неналежною ефективністю реалізації місцевої програми з питань профілактики та протидії злочинності та, як наслідок, неналежною взаємодією правоохоронних органів з органами державної влади та місцевого самоврядування.

У першому півріччі поточного року активізовано діяльність щодо виявлення корупційних правопорушень.

Так, протягом 6 місяців 2017 року закінчено досудове розслідування у 4 кримінальних провадженнях про корупційні злочини (4 у 2016 році), обвинувальні акти у яких спрямовані до суду для розгляду по суті.

Зокрема, 13.02.2017 до Рубіжанського міського суду спрямовано обвинувальний акт у кримінальному провадженні № 42016131370000039 від 01.07.2016 за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених ч.2 ст.191, ч.1 ст.366 КК України за фактом заволодіння грошовими коштами Рубіжанської міської ради у сумі 27472,51 гривень, директором Рубіжанської централізованої бібліотечної системи Рубіжанської міської ради, яка достовірно знаючи про відсутність на роботі у період з 03.08.2014 по 22.07.2015 бібліотекаря читального залу центральної міської бібліотеки, склала завідомо неправдиві документи – табеля обліку робочого часу, що стало підставою нарахування та сплати заробітної плати останньому.

10.03.2017 до Рубіжанського міського суду спрямовано обвинувальний акт у кримінальному провадженні №12017130330000168 від 08.02.2017 за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених ч.3 ст.191, ч.1 ст.366 КК України за фактом заволодіння грошовими коштами Рубіжанської міської ради у сумі 42037,15 гривень, директором Рубіжанської централізованої бібліотечної системи Рубіжанської міської ради.

31.03.2017 до Сєвєродонецького міського суду спрямовано обвинувальний акт у кримінальному провадженні №12017130330000387 від 29.03.2017 за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.28, ч.2 ст.357 КК України за фактом викрадення службовою особою УПФУ в м.Сєвєродонецьк з корисливих мотивів, за попередньою змовою групою осіб, шляхом зловживання своїм службовим становищем особливо важливого документа – пенсійної справи з архіву УПФУ.

26.06.2017 до Рубіжанського міського суду спрямовано обвинувальний акт у кримінальному провадженні №12016130330000652 від 08 червня 2016 року за фактом зловживання службовим становищем начальником управління освіти Рубіжанської міської ради, яка з метою одержання неправомірної вигоди для фізичної особи - підприємця, всупереч інтересам служби, уклала договір «про закупівлю послуг за державні кошти», що стало підставою для проведення при здійсненні організації гарячого харчування учнів в школах протягом 2013 року покриття витрат сторонньої фізичної особи підприємця за електропостачання за

рахунок коштів загального фонду бюджету на загальну суму в 168895,07 гривень.

Судовий розгляд вказаних кримінальних проваджень триває.

Протягом першого півріччя вживались заходи і протидії адміністративним правопорушенням, пов'язаним з корупцією.

Так, у квітні 2017 року Рубіжанським відділом Сєверодонецької місцевої прокуратури виявлено факт порушення вимог ст.52 Закону України «Про запобігання корупції» з боку начальника відділу з питань призначення, перерахунку та виплати пенсій Управління Пенсійного фонду України в місті Рубіжне, яка отримавши дохід, у вигляді земельних ділянок оцінка яких складає 538 618,56 грн., тобто в сумі, що перевищує 50 мінімальних заробітних плат, встановлених на 1 січня 2016 року (68 900 грн.), письмово не повідомила про суттєві зміни у майновому стані Національне агентство з питань запобігання корупції.

За даним фактом, матеріали спрямовані до органу уповноваженому складати протоколи про вчинення адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією. Управлінням захисту економіки в Луганській області ДЗЕ НП України складено адміністративний протокол за ч.2 ст. 172-6 КУпАП та спрямовано до Рубіжанського міського суду для розгляду по суті.

Постановою Рубіжанського міського суду правопорушника визнано винним у вчиненні адміністративного правопорушення, передбаченого ч.2 ст.172-6 КУпАП та на підставі ст.22 КУпАП звільнено від адміністративної відповідальності, обмежившись усним зауваженням, провадження у справі закрито.

Крім того, 17.03.2017 Рубіжанським відділом Сєверодонецької місцевої прокуратури внесено подання в порядку ч.3 ст.65 Закону України «Про запобігання корупції» директору департаменту освіти і науки Луганської ОДА з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією.

За результатами розгляду даного подання на директора КЗ «Рубіжанська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ступенів» накладено дисциплінарне стягнення у вигляді догани.

Окрему увагу приділено стану додержання Рубіжанським ВП ГУНП в Луганській області вимог закону у кримінальному провадженні.

Протягом 6 місяців 2017 року до суду спрямовано обвинувальні акти у 149 кримінальних провадженнях (2016 рік – 169), що становить 26% (31,5%) від загальної кількості закінчених, у тому числі 41 (51) з угодами, з яких 7 (26) - про примирення та 34 (26) - про визнання винуватості. Рівень застосування угод – 27,5% (30,1%).

Також прокурорами направлено до суду 2 клопотання про застосування примусових заходів медичного характеру, що становить менше одного відсотка від загальної кількості закінчених (2016 – 1).

Протягом 2016 року щодо підозрюваних застосовано 55 запобіжних заходів (2016 – 54), з них: тримання під вартою 23 (26), домашній арешт 13 (18), особисте зобов'язання 19 (10).

Закрито 421 кримінальне провадження, що становить 73% від загальної кількості закінчених (2016 – 364, що становить 68%).

Показник відшкодування під час досудового розслідування збитків, заподіяних кримінальними правопорушеннями, дорівнює 25,3%, відшкодовано 142 тис. грн. із 561 тис. грн.

У порядку нагляду скасовано 10 постанов слідчих органів поліції про закриття кримінальних проваджень (2016 – 17), надано 198 письмових вказівок (2016 – 155).

Щодо стану додержання законів при провадженні оперативно-розшукової діяльності Рубіжанським ВП ГУНП в Луганській області

Упродовж першого півріччя 2017 року перебувало у розшуку 61 (106) злочинців. На цей час загальний залишок не розшуканих злочинців складає 56 (93) осіб. Розшукано із зняттям з обліку 5 (13) осіб (8,1%).

Розшукувалось 26 (35) безвісно зниклих осіб. Розшукано із зняттям з обліку 8 (11) осіб (30,7%). Залишок не розшуканих безвісно зниклих осіб складає 18 (24).

Севєродонецькою місцевою прокуратурою протягом 6 місяців 2017 року перевірено 68 (2016 рік – 90) ОРС. Внесено 2 (1) документи прокурора, за результатами розгляду одного документа, 1 (1) співробітника поліції притягнуто до дисциплінарної відповідальності, інший документ перебуває на розгляді, скасовано 1 (2) незаконних постанови про закриття ОРС, надано 24 (24) письмові вказівки.

Упродовж 6 місяців 2017 року Рубіжанським міським судом розглянуто 118 кримінальних проваджень. З вказаної кількості судом винесено 28 вироків на підставі укладених між прокурорами та обвинуваченими угод про визнання винуватості та 8 вироків на підставі угод про примирення укладених між потерпілими та обвинуваченими.

При здійсненні нагляду за додержанням законів при застосуванні заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян протягом 6 місяців 2017 року внесено 2 документи прокурорського реагування, які були розглянуті керівництвом Рубіжанського відділу поліції з вжиттям заходів щодо усунення виявлених порушень.

При здійсненні нагляду за додержанням законів при застосуванні заходів впливу за адміністративні правопорушення внесено 2 документи прокурорського реагування, які були розглянуті з вжиттям заходів щодо усунення виявлених порушень, та 1 особу притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

За результатами представницької діяльності пред'явлено 11 позовів на загальну суму понад 500 тис. грн., у тому числі у бюджетній сфері 2 позовні заяви на загальну суму 11 тис. грн., з питань захисту державної та комунальної власності 3 позови на суму 202 тис. грн., про відшкодування шкоди, заподіяної кримінальними правопорушеннями, 6 позовів на суму 369 тис. грн.

Крім того, вживались заходи представницького характеру на захист інтересів держави у земельній сфері. У травні 2017 року задоволено позов в

інтересах Рубіжанської міської ради про стягнення грошових коштів на загальну суму понад 200 тис. грн. за строкове платне користування земельною ділянкою.

Приділялась значна увага реальному виконанню рішень суду за позовами прокурора. За минулий період поточного року за позовами вказаної категорії відшкодовано 218 тис. грн.

Упродовж 6 місяців 2017 року Рубіжанським відділом Сєвєродонецької місцевої прокуратури вирішено 48 звернень громадян, з них 25 з питань досудового розслідування.

Прокурорами Рубіжанського відділу місцевої прокуратури протягом 6 місяців 2017 року здійснено 27 виступів у засобах масової інформації та спрямовано 3 інформації в органи влади, у яких висвітлювалась діяльність органів прокуратури.

Стан протидії злочинності та корупції на території міста Рубіжне у першому півріччі 2017 року буде обговорений на координаційній нараді керівників правоохоронних органів міста у липні поточного року. За результатами якою будуть визначені спільні заходи, спрямовані на підвищення ефективності роботи на вказаних напрямках.

**Інформація надсилається відповідно до вимог п. 3 ст. 6 Закону України «Про прокуратуру» для розгляду питання щодо її включення до порядку денного пленарного засідання чергової сесії міської ради.**

**Керівник  
Сєвєродонецької місцевої прокуратури**

**С. Григоров**